

PREZYDENT MIASTA GLIWICE

ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice
Tel. +48 32 231 30 41
Fax +48 32 231 27 25
boi@um.gliwice.pl
www.gliwice.eu

Godziny pracy Urzędu

Miejskiego:

poniedziałek - środa:

8:00 - 16:00;

czwartek: **8:00 -**

17:00; piątek: **8:00 -**

15:00

Prezydent Miasta

ul. Zwycięstwa 21
44-100 Gliwice

SR.6251.7.2024

Gliwice, 24.06.2024 r.

nr kor. UM.609828.2024/AS



DECYZJA Nr ŚR-335/2024

Na podstawie art. 115a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zmianami) oraz art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zmianami), w związku z postanowieniem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 27.02.2024 r. SKO.OŚW/41.9/54/2024/1815/RN wyłączającym Prezydenta Miasta Bytomia i wyznaczającym Prezydenta Miasta Gliwice do prowadzenia wszczętego z urzędu przez Prezydenta Miasta Bytomia w dniu 13.12.2023 r. (sprawa nr ASE.6251.3.2023) postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu emitowanego do środowiska z terenu Parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Bytomiu przy ul. Koziółka 3,

orzekam

z urzędu określić dla parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Bytomiu przy ul. Koziółka 3, poza jej terenem – na terenach zabudowy mieszkaniowo-usługowej sąsiadujących z terenem ww. Parafii, dopuszczalne poziomy hałasu wyrażone równoważnym poziomem dźwięku A w wysokości:

LAeqD = 55 dB – dla pory dnia,

LAeqN = 45 dB – dla pory nocy.

UZASADNIENIE

Prezydent Miasta Bytomia, powołując się na postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z dnia 27.02.2024 r. SKO.OŚW/41.9/54/2024/1815/RN przy piśmie z dnia 11.03.2024 r. przekazał do Prezydenta Miasta Gliwice akta sprawy wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu emitowanego do środowiska z terenu Parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Bytomiu przy ul. Koziółka 3.

Przekazane akta zawierały m.in.:

- Sprawozdanie z badań hałasu emitowanego do środowiska nr TLS-788/89/2823 „Pomiar hałasu emitowanego do środowiska przez kościół Parafii Rzymskokatolickiej Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny ul. ks. Karola Koziółka 3 41-982 Bytom” z dnia 19.09.2023 r., opracowane na zlecenie Prezydenta Miasta Bytomia, przez Silesia Lab sp. z o.o. Laboratorium Badań Środowiska, ul. Sokolska 80/202, 40-087 Katowice – dalej Sprawozdanie,

- Zawiadomienie z dnia 13.12.2023 r. (sprawa nr ASE.6251.3.2023) Prezydenta Miasta Bytomia o wszczęciu z urzędu w trybie art. 115a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu emitowanego do środowiska przez dzwony kościelne Parafii Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny przy ul. Koziółka 3,
- Uchwałę nr LIV/738/22 Rady Miejskiej w Bytomiu z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego śródmieścia Bytomia oraz terenu położonego w rejonie ul. Wrocławskiej w Bytomiu - część 2,
- Mapę sytuacyjną i mapę sytuacyjną z naniesionym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą nr LIV/738/22 Rady Miejskiej w Bytomiu z dnia 28 lutego 2022 r., Mapa sytuacyjna z naniesionymi symbolami planu miejscowego przyjętego uchwałą nr LIV/738/22 Rady Miejskiej w Bytomiu z dnia 28 lutego 2022 r.
- Informację opisowo-graficzną z mapy ewidencyjnej i rejestru gruntów dla działek 298/64, 113/91, 1.

Kwestia ochrony środowiska przed hałasem została uregulowana w dziale V zatytułowanym: „Ochrona przed hałasem” tytułu II: „Ochrona zasobów środowiska” ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zmianami).

Stosownie do treści art. 112 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska ochrona przed hałasem polega na zapewnieniu jak najlepszego stanu akustycznego środowiska, w szczególności poprzez: utrzymanie poziomu hałasu poniżej dopuszczalnego lub co najmniej na tym poziomie (pkt 1) oraz zmniejszanie poziomu hałasu co najmniej do dopuszczalnego, gdy nie jest on dotrzymany (pkt 2).

Zgodnie z art. 115a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska „W przypadku stwierdzenia przez organ ochrony środowiska, na podstawie pomiarów własnych, lub pomiarów podmiotu obowiązującego do ich prowadzenia, że poza zakładem, w wyniku jego działalności, przekroczone są dopuszczalne poziomy hałasu, organ ten wydaje decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu;”.

Zgodnie z art. 115a ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska w decyzji, o której mowa w ust. 1, określa się dopuszczalne poziomy hałasu poza zakładem przy zastosowaniu wskaźników hałasu L_{AeqD} i L_{AeqN} w odniesieniu do rodzajów terenów, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1, na które oddziałuje zakład.

Wskaźniki powyższe określone zostały w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r. poz. 112) – dalej rozporządzenie.

Zgodnie z art. 115a ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska postępowanie w przedmiocie wydania decyzji, o której mowa w ust. 1, wszczyna się z urzędu.

Z przekazanych akt sprawy wynika, że w wyniku interwencji mieszkańców składanych do Prezydenta Miasta Bytomia w sprawie nadmiernego hałasu emitowanego do środowiska przez dzwony kościelne z terenu Parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Bytomiu przy ul. Koziółka 3, w dniu 15.09.2023r. wykonano badania hałasu emitowanego do środowiska, na podstawie których stwierdzono przekroczenie dopuszczalnych norm hałasu w środowisku.

Pomiary zgodnie z wymaganiami art. 147a ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska wykonało akredytowane laboratorium [w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz.U. z 2023 r. poz. 215)] Silesia Lab sp. z o.o. Laboratorium Badań

środowiska, ul. Sokolska 80/202, 40087 Katowice (akredytacja PCA nr 1648) a wyniki przedstawiło w Sprawozdaniu.

Prezydent Miasta Bytomia jako organ właściwy zgodnie z art. 378 ust. 1 ww. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, wszczął z urzędu w trybie art. 115a ust. 1 ww. ustawy, postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu emitowanego do środowiska przez dzwony kościelne Parafii pod wezwaniem Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Bytomiu przy ul. Koziółka 3. O wszczęciu postępowania zawiadomił strony postępowania - Zawiadomienie z dnia 13.12.2023 r. (sprawa nr ASE.6251.3.2023).

Prezydenta Miasta Bytomia wystąpił do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach z wnioskiem o wyłączenie Prezydenta Miasta Bytomia i o wyznaczenie innego organu do przeprowadzenia postępowania administracyjnego i wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu emitowanego do środowiska z terenu Parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Bytomiu przy ul. Koziółka 3.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Katowicach postanowieniem z dnia 27.02.2024 r. znak: SKO.OŚW/41.9/54/2024/1815/RN wyznaczyło Prezydenta Miasta Gliwice do wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu emitowanego do środowiska z terenu Parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Bytomiu przy ul. Koziółka 3.

Prezydenta Miasta Bytomia akta sprawy przekazał przy piśmie z dnia 11.03.2024 r.

Prezydent Miasta Gliwice zgodnie z art. 10 ustawą - Kodeks postępowania administracyjnego przed wydaniem decyzji, zawiadomieniem z dnia 12.04.2024 r. poinformował strony o zebraniu materiału dowodowego, o możliwości i miejscu zapoznania się ze zgromadzonym w sprawie materiałem dowodowym oraz o możliwości składania uwag, wniosków i zastrzeżeń w sprawie. Potwierdzenia doręczeń znajdują się w aktach sprawy. Strony zapoznawały się z aktami sprawy. Strony zgłosiły uwagi w sprawie. W dniu 20.05.2024 r. do tut. organu wpłynęło pismo z dnia 13.05.2024 r. podpisane przez ks. Piotra Kopca proboszcza parafii WNMP w Bytomiu, w którym odniósł się do treści skargi na hałas, która zainicjowała zlecenie zbadania przez Prezydenta Miasta Bytomia poziomów dopuszczalnych hałasu na terenach akustycznie chronionych w związku z działaniem dzwonów. W piśmie proboszcz zarzucił, że w skardze podane zostały nieprawdziwe informacje. Proboszcz poinformował, że nikt nigdy nie spotkał się z nim w sprawie dzwonów, od nikogo nie usłyszał, że ich dźwięk jest dla kogoś uciążliwy ani Straż Miejska nie podejmowała interwencji w tym zakresie. Jednocześnie w piśmie wyjaśnił, że w związku z pismem urzędowym w sprawie uciążliwości hałasu z własnej inicjatywy podjął działania i wprowadził ograniczenia w działaniu dzwonów (m.in. skrócił czas bicia dzwonów) oraz wyciszył hejnał wygrywany z wieży.

Odnosząc się do wniesionych uwag w świetle art. 115a ustawy - Prawo ochrony środowiska należy zauważyć, że skarga na uciążliwości hałasu dzwonów kościelnych może inicjować przeprowadzenie przez organ ochrony środowiska pomiarów hałasu w środowisku lecz nie jest dowodem w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu. Na jej podstawie nie ustala się stanu faktycznego w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu wobec czego nie bada się prawdziwości jej treści. Dowodem w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu są poprzedzające postępowanie pomiary hałasu w środowisku, na podstawie których organ ochrony środowiska stwierdza przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu. W przedmiotowym postępowaniu dowodem tym jest więc Sprawozdanie wykonane przez organ ochrony środowiska, na podstawie którego Prezydent Miasta Bytom stwierdził, że w wyniku prowadzonej przez parafię działalności przekroczone są dopuszczalne poziomy hałasu w środowisku i wszczął postępowanie administracyjne w sprawie wydania, zgodnie z art. 115a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu.

Z przekazanego przez Prezydenta Miasta Bytom Sprawozdania wynika, że kościół Parafii Rzymskokatolickiej pod wezwaniem Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny (zwany dalej Zakładem) zlokalizowany jest w województwie śląskim, w centrum Bytomia, przy ulicy ks. Karola Koziółka 3 na działce nr 1, obręb Bytom.

Istotnymi źródłami hałasu parafii, zlokalizowanymi na działce nr 1, obręb Bytom, w dniu pomiarów (w dniu 15.09.2023r.), w porze dnia (06.00-22.00) była praca urządzeń, tj. Praca dwóch dzwonów kościelnych w trakcie odprawiania mszy, w godzinach 7.00, 9.00, 11.00, 12.15. oraz wygrywanie hejnału z wieży kościelnej. Maksymalna praca wymienionych źródeł hałasu odbywała się między godzinami 06.00-14.00.

Zakład zlokalizowany jest na terenie objętym obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego gminy Bytom z dnia z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego śródmieścia Bytomia oraz terenu położonego w rejonie ul. Wrocławskiej w Bytomiu - część 2 (Uchwała nr LIV/738/22 Rady Miejskiej w Bytomiu).

Zakład w najbliższej odległości otoczony jest zabudową mieszkaniową i usługową, sakralną (od strony północnej). Zabudowa mieszkaniowa zlokalizowana jest w kierunku wschodnim i zachodnim od Zakładu. Teren, na którym prowadzono pomiary jest terenem bez znaczących przegród akustycznych. Najbliższa zabudowa mieszkaniowa o wysokości ok. 13 m, oddalona o ok. 8 m od granicy Zakładu w kierunku zachodnim, zlokalizowana jest na działce o nr 113/91, obręb Bytom.

Pomiary wykonano na terenie objętym ochroną akustyczną:

- punkt pomiarowy (P1) - zlokalizowany na terenie oznaczonym w obowiązującym miejscowym planie symbolem: 1.15MU – teren zabudowy mieszkaniowo-usługowej, w odległości do 2 m od elewacji zabudowy mieszkaniowo-usługowej położonej na działce o nr 298/64, obręb Bytom, oddalony o ok. 10 m od terenu Zakładu, a od pracujących urządzeń o ok. 55 m; pomiędzy zakładem a terenem, na którym zlokalizowano punkt pomiarowy nie występują przegrody akustyczne,
- punkt pomiarowy (P2) - zlokalizowany na terenie oznaczonym w obowiązującym miejscowym planie symbolem: 1.10MU – teren zabudowy mieszkaniowo-usługowej, w odległości do 2 m od elewacji zabudowy mieszkaniowo-usługowej położonej na działce o nr 113/91, obręb Bytom, oddalony o ok. 8 m od terenu Zakładu, a od pracujących urządzeń ok. 10 m; pomiędzy zakładem a terenem, na którym zlokalizowano punkt pomiarowy nie występują przegrody akustyczne.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. z 2014 r. poz. 112) – Tabela 1 poz. 3 lit d dla terenów mieszkaniowo-usługowych dopuszczalne poziomy hałasu (dla źródeł hałasu innych niż drogi lub linie kolejowe) wyrażone wskaźnikami L_{AeqD} dla pory dnia i L_{AeqN} dla pory nocy, w odniesieniu do jednej doby, wynoszą $L_{AeqD}=55\text{dB}$ i $L_{AeqN}=45\text{dB}$.

Pomiary przeprowadzono w porze dnia w czasie odniesienia równym ośmiu najmniej korzystnym godzinom kolejno po sobie następującym, między godzinami 6.00-14.00. Pomiary wykonano zgodnie z metodyką zawartą w Załączniku nr 7 do Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 7 września 2021 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1706).

Na podstawie przeprowadzonych pomiarów wartość wyznaczonego równoważnego poziomu dźwięku A, dla czasu odniesienia T, wyrażonego wskaźnikiem hałasu L_{AeqD} w punkcie P1 wynosi $L_{AeqD}=59,1\text{ dB}$, w punkcie P2 wynosi $L_{AeqD}=60,9\text{ dB}$.

Na podstawie przeprowadzonych pomiarów dla punktów P1 i P2, poziom hałasu emitowanego do środowiska w porze dziennej, wyrażonego wskaźnikiem L_{AeqD} , przekracza wartość dopuszczalną określoną w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. z 2014 r. poz. 112).

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach za pośrednictwem Prezydenta Miasta Gliwice, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania (art. 127 § 1 i 2, art. 129 § 1 i 2 Kpa).

Zgodnie z art. 127a § 1 Kpa w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Zgodnie z 127a § 2 Kpa z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 130 § 4 Kpa decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

Otrzymują:

1. Parafia Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny w Bytomiu
ul. ks. Koziołka 3, 41-902 Bytom
2. Pozostałe strony postępowania, zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 115a ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska
ŚR wm. – aa.