

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jarosław Neneman – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Tratkiewicz – Dyrektor Departamentu Podatku od Towarów i Usług; Tel. 694-30-72; e-mail: <a href="mailto:sekretariat.PT@mf.gov.pl">sekretariat.PT@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 11.03.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 146ej ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 1570, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr 848 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanej regulacji jest obniżenie – z 23% do 8% – stawki VAT na określone usługi kosmetyczne od 1 kwietnia 2024 r., czego efektem będzie ujednoczenie stawki VAT na usługi wykonywane w tzw. branży „beauty”, sklasyfikowane w tym samym grupowaniu PKWiU 96.02.1.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Istotą projektu jest rozszerzenie obecnego zakresu stawek obniżonych VAT poprzez dodanie do katalogu usług objętych w Polsce stawką 8% (w tym m.in. są to usługi fryzjerskie) określonych usług kosmetycznych (czyli usług o charakterze pracochłonnym), począwszy od 1 kwietnia 2024 r.

Projekt zakłada określenie zakresu przedmiotowego preferencji zgodnie z rozwiązaniami stosowanymi w przepisach krajowych dotyczących VAT, tj. przy wykorzystaniu Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (grupowanie PKWiU 96.02.1 Usługi fryzjerskie i pozostałe usługi kosmetyczne).

W związku z tym zakres wprowadzanej preferencji będzie obejmował:

- PKWiU 96.02.13.0 *Usługi kosmetyczne, manicure i pedicure*
- PKWiU ex 96.02.14.0 *Usługi kosmetyczne, manicure i pedicure, świadczone w domu*
- PKWiU 96.02.19.0 *Pozostałe usługi kosmetyczne*

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stawka preferencyjna (w wysokości 13,5%) w zakresie usług objętych grupowaniem 96.02.1 CPA (Statistical classification of products by activity, na której m.in. opiera się PKWiU) stosowana jest przez Irlandię.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Podatnicy czynni VAT PKD 93.02.Z – Fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne	Ok. 16 tys. (stan na 31 grudnia 2023 r.)	Dane własne Ministerstwa Finansów (hurtownia SPR styczeń 2024 r.)	Obniżenie stawki VAT na usługi kosmetyczne. Uszczelnienie szarej strefy dla ww. usług w zakresie podatku VAT.
2. Podatnicy podatku dochodowego PIT i CIT PKD 93.02.Z – Fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne	Ok. 82 tys. (stan na 31 grudnia 2022 r.)	Dane własne Ministerstwa Finansów (hurtownia SPR styczeń 2024 r.)	Uszczelnienie szarej strefy w zakresie usług kosmetycznych w podatku dochodowym PIT i CIT

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz

przekazany do uzgodnień i konsultacji. Projekt został przekazany do partnerów społecznych, takich jak np.: Business Centre Club, Fundacja Rozwoju Rachunkowości w Polsce, Ogólnopolska Izba Gospodarcza Wyrobów Medycznych, Konfederacja LEWIATAN, Polska Izba Biegłych Rewidentów, Krajowa Izba Gospodarcza, Krajowa Izba Doradców Podatkowych, Krajowa Izba Radców Prawnych, Naczelna Rada Adwokacka, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Stowarzyszenie Księgowych w Polsce, Polska Izba Handlu, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Polska Rada Biznesu, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Związek Przedsiębiorstw Finansowych w Polsce, Stowarzyszenia na Rzecz Rozwoju Kosmetologii „Przyjazna Kosmetyka”, Beauty Razem, Polskiego Towarzystwa Dermatologicznego, Stowarzyszenia Lekarzy Dermatologów Estetycznych, Polskiego Towarzystwa Chirurgii Plastycznej, Rekonstrukcyjnej i Estetycznej

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2024 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>		-128,34	-207,92	-221,68	-234,5	-234,55	-234,5	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-2 199,79
budżet państwa		-128,34	-207,92	-221,68	-234,5	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-2 199,79
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>		-128,34	-207,92	-221,68	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-2 199,79
budżet państwa		-128,34	-207,92	-221,68	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-234,55	-2 199,79
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	<p>Wprowadzenie projektowanego rozwiązania w życie będzie miało ujemny wpływ na dochody budżetu państwa. Generalnie regulacje nie powinny mieć wpływu na dochody JST, jednak z uwagi na założenie niewielkiego ograniczenia w obszarze usług kosmetycznych szarej strefy w podatkach dochodowych oraz z uwagi na możliwość nieuwzględnienia obniżki stawki w cenie świadczonych usług, może wystąpić niewielki, dodatni wpływ na te dochody.</p> <p>Skutki obniżenia stawki VAT z 23% do 8% dla usług PKWiU 96.02.1 <i>Usługi fryzjerskie i pozostałe usługi kosmetyczne</i> – <b>wyłącznie usługi kosmetyczne</b> po uwzględnieniu dodatnich skutków wyjścia z szarej strefy, zarówno w VAT jak i w podatkach dochodowych, mieszczą się w przedziale od -220,5 mln zł do -192,5 mln zł. Skutki dla VAT zostały przedstawione w warunkach 2024 r. na podstawie zwaloryzowanych danych spożycia gospodarstw domowych z 2019 r., skutki dla CIT i PIT dotyczą 2022 r.</p> <p>Przyjęto, że w pierwszym roku wprowadzenia obniżonej stawki VAT do 8% dla usług kosmetycznych skutek wyniesie -128,3 mln zł - z uwagi na efekt przesunięcia dochodów z VAT skutek przedstawiono dla 8 miesięcy 2024 r., rozwiązanie weszłoby bowiem w życie od 1 kwietnia 2024 r. (dolna granica szacunku). W kolejnym roku 2025 wykazano skutek w wysokości -207,9 mln zł, natomiast w roku 2026 -221,7 mln zł. W latach 2027-2033 skutek szacuje się na poziomie ok. -234,5 mln zł dla każdego roku. Łączny skutek (dla 10 lat) obniżenia stawki VAT z 23% do 8% będzie mieć ujemny wpływ na dochody budżetu państwa w wysokości ok. -2 200 mln zł.</p>
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Szacunki zostały sporządzone na podstawie:</p> <p>1. Zwaloryzowanych odpowiednimi wskaźnikami makroekonomicznymi (tj. CPI i spożyciem prywatnym) wartości spożycia gospodarstw domowych z 2019 r. dla PKWiU 96.02.1 <i>Usługi fryzjerskie i pozostałe usługi kosmetyczne</i> po wyłączeniu usług fryzjerskich.</p> <p>Wykorzystano wskaźniki wg zaleceń wytycznych dotyczących stosowania jednolitych</p>

	<p>wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (aktualizacja – październik 2023 r.). źródło: <a href="https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna">https://www.gov.pl/web/finanse/wytyczne-sytuacja-makroekonomiczna</a></p> <p>2. Danych z podatku dochodowego PIT i CIT pochodzących z rozliczenia podatków za 2022 r. (pobranie z bazy SPR 18 stycznia 2024 r.) dla PKD S9602Z/93.02.1 <i>Fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne</i> po wyłączeniu usług fryzjerskich.</p> <p>Zarówno dla podatku od towarów i usług, jak i dla podatków dochodowych przyjęto założenie 10% ograniczenia szarej strefy w usługach kosmetycznych.</p>
--	---

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Z uwagi na charakter projektowanych przepisów rozporządzenia, przewiduje się pozytywny wpływ projektu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców (w tym przede wszystkim na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców), którzy prowadzą lub będą prowadzili działalność w sektorze „beauty”, jak również na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, w tym także osoby niepełnosprawne i osoby starsze, w szczególności jeżeli będą oni korzystali z usług oferowanych przez omawianą branżę.							

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: aktualizacja systemów ewidencyjno-księgowych
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

## 9. Wpływ na rynek pracy

Z uwagi na to, że wśród usługodawców – przedsiębiorców, jak również pracowników zatrudnionych w tym sektorze – przeważają kobiety, wprowadzenie ułatwień w prowadzeniu tego rodzaju działalności może mieć wpływ na aktywizację zawodową kobiet.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

sądy powszechne, administracyjne  
lub wojskowe

demografia

mienie państwowe

inne:

informatyzacja

X zdrowie

Omówienie wpływu

Spodziewana większa dostępność niektórych usług z tzw. branży beauty może mieć wpływ na zdrowie fizyczne i psychiczne społeczeństwa.

Charakter nowych regulacji nie będzie miał wpływu na pozostałe obszary.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 kwietnia 2024 r.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

#### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak